



1

R O M Â N I A
CURTEA DE APEL CLUJ
Nr. 2773/15 septembrie 2010
Cod operator date cu caracter personal: 8428

C ă t r e
Ministerul Justiției
Doamnei prof.univ.dr. Lidia Barac
Secretar de Stat

86938

Urmare adresei dumneavoastră nr. ~~56936~~73 din data de 03.09.2010, prin care ne solicitați punctul de vedere *asupra posibilității implementării propunerilor instanțelor judecătorești privind atribuțiile greșierului*, vă comunicăm următoarele:

1) Magistrații *Tribunalul Bistrița-Năsăud și ai Judecătoriei Bistrița* sunt de acord cu propunerile de modificare a Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate și conex din cadrul instanțelor judecătorești, în sensul că atribuțiile jurisdicționale și administrative enumerate să fie îndeplinite de către greșierul judiciar, orice degrevare de activitate a judecătorilor fiind bine venită. Astfel, greșierul judiciar poate îndeplini următoarele atribuții jurisdicționale:

➤ În materie civilă:

- primirea cererilor de chemare în judecată și stabilirea prin rezoluție a îndatoririlor petenților;
- fixarea cuantumului taxei judiciare de timbru;
- semnarea adreselor de înaintare a dosarelor în căile de atac;
- aplicare apostilei.

➤ În materie penală:

- preluarea atribuțiilor judecătorului delegat la Biroul de executări penale;
- emiterea mandatelor de executare a pedepsei, precum și a mandatelor de urmărire european și internațional;
- întocmirea raportului scris prevăzut de art. 385/2 C.pr.pen. asupra recursului;
- identificarea jurisprudenței naționale și comunitare necesar soluționării cauzelor

Opinia *Judecătoriei Beclean*, este că greșierul judiciar **nu** poate îndeplini următoarele atribuții jurisdicționale:

➤ În materie civilă:

- soluționarea somațiilor și a ordonanțelor de plată;
- soluționarea cererilor privind ajutorul public judiciar;
- stabilirea sau majorarea pensiei de întreținere;
- soluționarea cererilor privind luarea unor măsuri asiguratorii.

► În materie penală:

- punerea în executare a pedepsei privative de libertate sau înlocuirea acesteia cu o altă sancțiune de drept penal;
- emiterea mandatelor de executare a pedepsei, precum și a mandatelor de urmărire european și internațional.

Întrucât mandatele sunt emise în baza unei hotărâri judecătorești s-ar impune ca și celelalte acte de executare să fie verificate și, implicit, semnate tot de către un judecător.

În ceea ce privește posibilitatea implementării practice a propunerilor sus menționate, se impune majorarea schemelor de personal auxiliar de specialitate și dotarea instanțelor cu mijloace materiale.

2) *Tribunalul Sălaj* a comunicat faptul că, în contextul creșterii majore a volumului de activitate al instanțelor, precum și în raport cu numărul redus de posturi de judecători, prevăzut de statele de funcții, degrevarea judecătorilor de atribuțiunile administrative de legislația în vigoare, reprezintă o preocupare căreia ar trebui să i se acorde o prioritate maximă.

În ceea ce privește stabilirea în sarcina grefierilor judiciari a unor sarcini jurisdicționale, trebuie precizat faptul că, punerea în practică a unui astfel de deziderat incumbă multă precauție și o atenție deosebită în ceea ce privește calitatea actului de justiție chiar și în cazul unor procese judiciare de complexitate redusă. Din această perspectivă se propune ca anterior transformării grefierilor în grefieri judiciari să se facă o testare a cunoștințelor acestora în materie de drept procesual și material de conivență cu procesele care pot fi soluționate.

Pe de altă parte, activitatea jurisdicțională care ar urma să fie atribuită grefierilor judiciari implică modificări de esență a legilor justiției.

În concluzie, sub rezerva modificării actelor normative care reglementează activitatea judiciară, tribunalul este de acord cu atribuțiunile jurisdicționale stabilite de colectivul de lucru, în materie civilă și penală, în sarcina grefierilor judiciari.

3) *Tribunalul Maramureș* este de părere că în raport de complexitate și dificultate, nu pot fi îndeplinite de către grefieri următoarele atribuții:

➤ În materie civilă:

- soluționarea somațiilor și ordonanțelor de plată;
- soluționarea cererilor de recunoaștere a hotărârilor străine (exequator);
- soluționarea cererilor privind ajutorul public judiciar;
- stabilirea sau majorarea pensiei de întreținere;
- înregistrarea tardivă a nașterii;
- soluționarea cererii privind luarea unor măsuri asigurătorii;
- luarea măsurilor de ocrotire a minorului.

➤ În materie penală:

- înlocuirea pedepsei privative de libertate cu altă sancțiune de drept penal
- amânarea sau eşalonarea amenzii precum și înlocuirea amenzii cu muncă în folosul comunității
- aplicarea dispozițiilor legale privind grațierea sau amnistia
- identificare jurisprudenței naționale și comunitare necesară soluționării cauzelor

➤ Preluarea unor atribuții judiciare și administrative de către greșeri presupune nu numai modificarea Legii 567/2004 ci și modificarea dispozițiilor legale care în prezent prevăd că atribuțiile respective se exercită de către judecător.

➤ Modificarea în acest sens a legislației presupune suplimentarea numărului de posturi de greșier alocate fiecărei instanțe, corpul greșierilor ca și cel al judecătorilor aflându-se în stare de supraîncărcare profesională.

Centralizând punctele de vedere exprimate prin raportare la problema dedusă analizei, la argumentele care pledează în favoarea sau în defavoarea opiniilor exprimate, Curtea de Apel consideră că atribuțiile care se propun a fi îndeplinite de către greșierul judiciar pot fi partajate în două mari categorii:

-*atribuții cu preponderent caracter administrativ*

-*atribuții cu preponderant caracter jurisdicțional.*

În opinia noastră, atribuțiile de natură jurisdicțională trebuie să rămână în competența exclusivă a judecătorului deoarece nu pot fi îndeplinite în condiții de etică, competență și profesionalism decât de către persoane care beneficiază deopotrivă de independență și inamovibilitate, elemente indispensabile statutului magistratului care nu pot fi garantate unui greșier fie el și greșier judiciar.

Mai mult, gradul de complexitate al unui dosar nu poate fi stabilit "in abstracto" doar după obiectul său, orice tendință de generalizare sub acest aspect fiind neriguroasă. Astfel există litigii având ca obiect ordonanță de plată, recunoașterea unei hotărâri străine, înregistrarea tardivă a nașterii, divorț prin acord, care pot ridica probleme de drept cu un grad de complexitate ridicat sau a căror soluționare este indisolubil legată de o largă posibilitate de apreciere din partea judecătorului. Putem menționa în acest context cu titlu de exemplu faptul că dizolvarea unei societăți comerciale la cererea ONRC este facultativă în condițiile art. 237 din Legea nr. 31/1990, soluția depinzând exclusiv de aprecierea judecătorului, fără a fi o simplă operațiune stereotipă cu caracter preponderent administrativ.

De asemenea, chiar un litigiu aparent simplu cum ar fi stabilirea sau majorarea pensiei de întreținere atinge un grad serios de dificultate în condițiile în care persoana a cărei obligare se cere obține venituri din activități independente, din activități specifice pieței de capital, cumulează mai multe astfel de tipuri de venituri, încearcă să se sustragă de la plata pensiei prin ascunderea obținerii unor venituri etc. Nici în domeniul insolvenței măsurile pe care le ia judecătorul sindic nu pot fi suplinite prin activitatea cu caracter administrativ a greșierului judiciar.

Plecând de la aceste concluzii, opinăm că pot fi atribuite în competența greșierului judiciar doar atribuții cu caracter exclusiv administrativ, așa cum ar fi:

- > În materie civilă:

- primirea cererilor de chemare în judecată și stabilirea prin rezoluție a îndatoririlor petenților;
- fixarea cuantumului taxei judiciare de timbru;
- semnarea adreselor de înaintare a dosarelor în căile de atac;
- aplicare apostilei;
- soluționarea cererilor de încuviințare a executării silite
- soluționarea cererilor de investire cu formulă executorie
- acordarea personalității juridice persoanelor fără scop patrimonial (asociații, fundații, confederații, sindicate) și asociațiilor de proprietari;
- soluționarea cererilor privind ajutorul public judiciar;
- pronunțarea unor hotărâri de expedient.

➤ În materie penală:

- preluarea atribuțiilor judecătorului delegat la Biroul de executări penale;
- emiterea mandatelor de executare a pedepsei, precum și a mandatelor de urmărire european și internațional;
- întocmirea raportului scris prevăzut de art. 385/2 C.pr.pen. asupra recursului;
- identificarea jurisprudenței naționale și comunitare necesar soluționării cauzelor;
- trimiterea plângerilor greșit îndreptate către organele competente;
- preluarea atribuțiilor judecătorului delegat la Biroul de executări penale;
- emiterea mandatelor de executare a pedepsei, precum și a mandatelor de urmărire European și internațional
- redactarea hotărârilor privind căile de atac retrase sau respinse ca tardiv declarate ori ca inadmisibile

Desigur că introducerea acestui nou tip de grefier necesită adaptarea cadrului legislativ specific, adaptarea schemelor de personal dotarea instanțelor cu mijloacele materiale aferente. Trebuie avute în vedere și modificările de competență, de scheme de personal impuse de introducerea noilor coduri de procedură civilă și penală.

Cu aleasă considerație,

Andrei Axente Irinel
Vicepreședinte al Curții de Apel Cluj

